



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТИХОРЕЦКИЙ РАЙОН

от 07.11.2019

№ 1866

г. Тихорецк

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тихорецкий район, утвержденным решением Совета муниципального образования Тихорецкий район от 26 сентября 2018 года № 11, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Общему отделу администрации муниципального образования Тихорецкий район (Поляков) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Тихорецкий район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Тихорецкий район

Н.В. Муравская

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Тихорецкий район

от 07.11.2019 № 1866

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Тихорецкий район от 26 сентября 2018 года № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тихорецкий район» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Тихорецкий район по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Тихорецкий район (далее - бюджет муниципального района) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район в 2018-2019 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета

муниципального района и бюджетов поселений Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Тихорецкий район и поселений Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам органами местного самоуправления поселений Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории муниципального образования Тихорецкий район;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации муниципального образования Тихорецкий район и администраций поселений Тихорецкого района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета муниципального района, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений, оптимизации их штатных расписаний и приостановления финансирования непервоочередных расходов. Объем оптимизации расходов бюджета муниципального района за 2018 год в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования Тихорецкий район, утвержденного главой муниципального образования Тихорецкий район 25 января 2018 года, составил 26,7 млн. рублей;

осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

с 1 января 2018 года отменены расходные обязательства муниципального образования Тихорецкий район, не связанные с решением вопросов местного значения муниципального района, в соответствии с Планом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тихорецкий район от 30 мая 2017 года № 812;

мероприятия муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направляются на завершение строительства (реконструкцию) объектов капитального строительства. В результате в 2019 году объем незавершенного строительства в сравнении с началом 2018 года сократился на 143,8 млн. рублей, или на 87 процентов;

оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования Тихорецкий район за счет досрочного погашения кредитов кредитных организаций, частичного замещения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из краевого бюджета, оптимизации сроков привлечения кредитов кредитных организаций, снижения цен муниципальных контрактов по итогам аукционов. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга муниципального образования Тихорецкий район по сравнению с первоначально утвержденным на 2018 год объемом расходов на обслуживание муниципального долга составила 7,0 млн. рублей, в 2019 году в сравнении с 2018 годом - 5,4 млн. рублей.

В рамках реализации Указа № 204 и внедрения проектных принципов управления сформирована рабочая группа, основными задачами которой являются:

осуществление мониторинга и реализации национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории муниципального образования Тихорецкий район с подготовкой ежеквартальной сводной информации;

разработка рекомендаций и осуществление мер, направленных на обеспечение достижения стратегических целей и целевых показателей национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории муниципального образования Тихорецкий район.

В части развития межбюджетных отношений:

проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей условия и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений, в том числе в части установления с 2019 года условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тихорецкого района;

увеличена нецелевая составляющая финансовой помощи бюджетам поселений из бюджета муниципального района (в том числе за счет нецелевых

средств из краевого бюджета) в связи с отменой предоставления ряда субсидий из краевого бюджета;

в целях снижения объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в 2018 году проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального района бюджетам поселений, путем списания 95 процентов суммы основного долга поселений Тихорецкого района.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств муниципального образования Тихорецкий район.

Осуществляется мониторинг соблюдения муниципальным образованием Тихорецкий район и поселениями Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;
- сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в муниципальном образовании Тихорецкий район работа, направленная на повышение наполнения доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Тихорецкий район (далее - консолидированный бюджет), оптимизацию расходов бюджета муниципального района, во многом определила финансовые итоги 2018 года и истекшего периода 2019 года.

Объем доходов консолидированного бюджета в 2018 году составил 2 605,0 млн. рублей, рост к 2017 году - 106,3 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 1 124,0 млн. рублей, рост к 2017 году - 102,8 процента. Рост доходов консолидированного бюджета в 2018 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов, в первую очередь, налога на прибыль (153,5 процента); налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (160,9 процента); налога на имущество физических лиц (125,3 процента); земельного налога (125,5 процента); налога на доходы физических лиц (114,8 процента). В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета увеличилась доля налоговых доходов с 84,9 процента в 2017 году до 91,2 процента в 2018 году.

Объем доходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 1 981,4 млн. рублей, рост к 2017 году - 104,7 процентов. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 682,9 млн. рублей, темп роста к 2017 году - 103,4 процента, прирост доходов составил 22,7 млн. рублей.

Объем расходов бюджета муниципального района в 2018 году составил 1 980,1 млн. рублей, из них более 87 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет формировался и исполнялся в «программном формате». В результате объем программно-целевых расходов по итогам 2018 года составил 1 846,5 млн. рублей, или 93,3 процента от общего объема расходов бюджета.

По итогам 2018 года профицит бюджета муниципального района составил 1,3 млн. рублей.

В 2019 году сохраняется положительная тенденция роста основных показателей консолидированного бюджета. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 9 месяцев 2019 года составил 860,4 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года - 112,6 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за 9 месяцев 2019 года составил 523,8 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года - 105,9 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район на 2020-2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Тихорецкий район является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования Тихорецкий район.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития муниципального образования Тихорецкий район, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального района на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Тихорецкий район.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета;

оптимизация предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики муниципального образования Тихорецкий район.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020-2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

совершенствованию взаимодействия с администрациями поселений Тихорецкого района с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и

законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходных обязательств бюджета муниципального района на 2020 год учитываются:

индексация на 3,8 процента расходов на материальные затраты, питание, оплату коммунальных услуг;

индексация на 3,8 процента оплаты труда работников бюджетной сферы;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами по годам их реализации.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт школ, детских садов, учреждений культуры и дополнительного образования детей, спортивных объектов, обеспечение горячим питанием школьников, оздоровительные мероприятия для детей и подростков, другие социально-значимые вопросы.

Расходы бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, в том числе создание новых мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях.

Будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем («Молодой семье - доступное жилье», создание необходимой инфраструктуры земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей).

В сфере социальной политики продолжится осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего

бизнеса, сельскохозяйственных производителей, повышению инвестиционной привлекательности района.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета муниципального района, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития муниципального образования Тихорецкий район, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2.Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета муниципального района, в 2020-2022 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;
- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных (немunicipальных) организаций, в том числе на основе муниципального социального заказа;
- оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений муниципального образования Тихорецкий район с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);
- повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным

направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Тихорецкий район.

Расходы бюджета муниципального района и бюджетов поселений Тихорецкого района должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местные бюджеты в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Формирование отношений с поселениями Тихорецкого района будет осуществляться с учетом новых подходов к организации межбюджетных отношений, направленных на уточнение бюджетных полномочий муниципальных районов, городских и сельских поселений, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также на уточнение подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Планируется реализация следующих задач:

совершенствование подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений Тихорецкого района в целях сокращения дифференциации поселений Тихорецкого района по уровню бюджетной обеспеченности;

принятие финансовыми органами поселений Тихорецкого района мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины на поселенческом уровне;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в осуществление местного самоуправления, в процессы принятия решений путем поддержки проектов развития территорий городского и сельских поселений Тихорецкого района, основанных на местных инициативах.

2.4. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципального образования Тихорецкий район в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга муниципального образования Тихорецкий район как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки будет способствовать направление полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики в 2020-2022 годах являются:

непревышение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, по сравнению с объемом долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившимся по состоянию на 1 января 2020 года;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема и расходов на его обслуживание;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального района в привлечении заемных средств;

минимизация стоимости заимствований;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

информирование населения района о состоянии муниципального долга муниципального образования Тихорецкий район.

2.5.Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального района и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации муниципального образования Тихорецкий район регулярно размещаются сформированные проекты бюджета муниципального района, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений муниципального образования Тихорецкий район путем размещения сведений об учреждении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

3.Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется

обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета муниципального района, обеспечения приоритетов социально-экономического развития муниципального образования Тихорецкий район, сбалансированности бюджета муниципального района, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Тихорецкий район



Е.А. Мармута