

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Совета муниципального
образования Тихорецкий район
от 29 марта 2013 года № 525

**Отчет контрольно-счетной палаты
муниципального образования Тихорецкий район
о деятельности в 2012 году**

Решением Совета муниципального образования Тихорецкий район от 03.11.2011 № 400 создана контрольно-счетная палата муниципального образования Тихорецкий район, утверждено положение о палате, её структура и штатная численность в количестве 4 штатных единиц, относящихся к муниципальным должностям. В настоящее время контрольно-счетная палата укомплектована на 100%.

Свою деятельность контрольно-счетная палата осуществляет на основании Федерального закона от 07.02.11 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Основные полномочия сформулированы в статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ. Это контроль за исполнением местного бюджета; экспертиза проектов местного бюджета; внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета; контроль за законностью, результативностью использования его средств, за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование; участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; подготовка и представление информации о ходе исполнения местного бюджета и её представление в Совет и главе муниципального образования; иные полномочия.

Свою деятельность КСП осуществляет в соответствии с планами работы сформированных с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а так же на основании поручений данных Советом и главой муниципального образования.

Контрольно-счетной палатой в 2012 году проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий по проведению внешней проверки отчета об исполнении бюджета (в том числе 13 поселений Тихорецкого района) и 17 проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проверок составлены заключения и акты с указанием недостатков и предложений по их устранению. Информация о выявленных недостатках и нарушениях обобщена и направлена в Совет и Главе муниципального образования.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения:

-в результате проверки реализации муниципальной целевой программы «Модернизация здравоохранения на территории МО Тихорецкий район» в части приобретения медицинского оборудования установлено, что при осуществлении закупок медицинского оборудования допущено нарушение постановления Правительства РФ от 03.11.2011 года № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования», в результате которого начальная максимальная цена контракта формировалась исходя из стоимости оборудования без учета отпускных цен предприятий изготовителей, а только ориентировалась на цены посредников, что способствовало закупке медицинского оборудования по ценам, превышающим отпускные цены предприятий изготовителей до 100%. Кроме того, проведена выборочная проверка правильности формирования начальной максимальной цены контракта при приобретении медицинского оборудования для муниципального бюджетного учреждения «Тихорецкая ЦРБ». Выявлено 360 357,40 рублей нерационального, неэффективного использования средств бюджета путем покупки оборудования по завышенной стоимости;

-в результате проверки законности, эффективности расходования средств на организацию питания в средней образовательной школе № 3 г.Тихорецк установлены нарушения нормативных правил организации питания, занижены в несколько раз утвержденные нормы массы блюд, их пищевой и энергетической ценности и суточной потребности, для различных групп обучающихся, не велась необходимая документация. Аналогичная ситуация складывается во всех 11 школах Тихорецкого района, которые обслуживает МУП «Общественное питание». Разработан ряд предложений по устранению создавшейся ситуации. Проведена выборочная проверка финансовой деятельности МУП «Общественное питание», установлены многочисленные нарушения нормативных требований при осуществлении закупки продуктов питания, нарушения кассовой дисциплины, нарушения условий выдачи денежных средств под отчет, нарушения при оплате работ, услуг по договорам гражданско-правового характера;

-в результате проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Тихорецкого городского поселения «Молодежный центр» установлено неправомерное расходования средств бюджета (установлены нарушения при списании призов, выдачи заработной платы, компенсации отпусков и др.), сумма подлежащая возмещению составила 116 652,57 рублей. Допущено нерациональное (неэффективное) использование бюджетных средств при реализации муниципальных целевых программ в сумме 118 844,02 рублей.

Кроме того проведены внеплановые мероприятия:

-проведен анализ формирования цен на продукты питания, приобретаемые для детских дошкольных учреждений, в результате которого установлено, что большая часть закупок осуществлялась по договорам гражданско-правового характера (более 80% от общего объема). Кроме того, при осуществлении закупок продуктов питания начальная максимальная цена определялась из предложений 2-3 поставщиков имеющих родственные отношения (ООО «Зеленая роща», ИП Шатаев, ООО «Августин», ИП Миникович), что способствовало приобретению продуктов питания по завышенным ценам, превышающим средне-краевые цены, установленные РЭК КК на 10% и более. Результаты анализа рассмотрены на совещании в администрации МО Тихорецкий район. Достигнута договоренность о соблюдении поставщиками продуктов питания, в системе образования Тихорецкого района цен на продукты питания, не превышающих стоимость, установленную РЭК КК. Можно говорить о сумме экономии бюджетных средств не менее 2,0 млн.рублей. В настоящее время в ходе проведения проверок осуществляется контроль за ценообразованием и можно констатировать, что эти договоренности соблюдаются;

-проведена выборочная проверка взаимодействия МУП «Водоканал» и ООО «СтройСетьСервис». При проведении проверки МУП «Водоканал» установлены факты злоупотребления бывшего руководства предприятия путем создания на базе строительного участка предприятия отдельного юридического лица ООО «СтройСетьСервис». При попустительстве руководства МУП «Водоканал» за фактически выполненные предприятием работы по капитальному ремонту водопровода на территории г.Тихорецка денежные средства поступали на счета ООО «СтройСетьСервис», которое эти работы не выполняло. Выявлена сумма ущерба для МУП «Водоканал» составила 1 950,0 тыс.рублей. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы, возбуждено уголовное дело в отношении бывшего руководителя, ведется расследование. По представлению контрольно-счетной палаты администрацией МУП «Водоканал» были уволены 2 должностных лица, 11 сотрудникам вынесены дисциплинарные взыскания.

Процесс проверок проходит при участии руководителей учреждений, руководителей и сотрудников обслуживающих бухгалтерий. Обсуждение результатов и актов проверок проходит комиссионно при участии председателя и сотрудников палаты, принимающих участие в проверке, руководителей и иных лиц проверенных учреждений. По результатам проверок в адрес руководителей учреждений направляется представления об устранении выявленных нарушений с одновременным представлением информации главе муниципального образования и главам поселений.

Решением Совета контрольно-счетная палата определена уполномоченным органом по контролю в сфере размещения муниципального

заказа. Плановые проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказа осуществляются в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 28.01.2011 № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков». За 2012 год проведено 17 проверок исполнения законодательства о закупках: установлено 202 случая нарушений Федерального Закона № 94-ФЗ, в том числе 200 случаев несут признаки административных правонарушений.

Основные нарушения:

заключение в течение квартала договоров на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов в РФ между юридическими лицами по одной сделке свыше 100 тыс.рублей (24 нарушения);

сведения о заключенных, измененных, исполненных муниципальных контрактах, размещаемые в реестре контрактов, подаются с нарушением состава информации (63 нарушения) и сроков подачи такой информации в реестр контрактов (87 нарушений).

Контрольно-счетная палата не принимает решений о привлечении к административной и иной ответственности должностных лиц. По результатам проверок материалы направляются в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю, а также информация направляется в адрес главы муниципального образования Тихорецкий район для ознакомления и принятия мер. Ежеквартально информация о результатах работы контрольно-счетной палаты по контролю в сфере размещения муниципального заказа вместе с пояснительной запиской представляется в министерство экономики Краснодарского края.

Согласно информации УФАС по Краснодарскому краю за 2012 год по результатам рассмотрения дел на 10 должностных лиц вынесены постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении на общую сумму 300 000,00 рублей. По 5 муниципальным заказчикам - 32 случаям возбуждены дела об административном правонарушении и прекращены производства по делам в виду малозначительности, истечения срока исковой давности, вынесения замечания. По полученной из УФАС информации по двум муниципальным заказчикам: МБОУ СОШ № 18 поселка Паркового и МБУЗ «Тихорецкая центральная районная больница» дела находятся на рассмотрении и могут рассматриваться 1 год. В 2012 году в бюджет муниципального образования Тихорецкий район поступило 89,00 тыс.рублей денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов, в бюджеты поселений 73,00 тыс.рублей.

Объем проверенных бюджетных и внебюджетных средств за 2012 год составил 121 920 809,77 рублей. Экономия от размещения

муниципальных заказов путем проведения аукционов в электронном виде и запроса котировок составила 7 938 554,55 рублей, как разница между первоначальной максимальной ценой аукциона и ценой, по которой заключен контракт.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты информация о планах работы, акты проверок и о результатах деятельности размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования Тихорецкий район, в разделе «Контрольно-счетная палата».

Работа Контрольно-счетной палаты по изысканию резервов увеличения доходной части местного бюджета, повышению эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, дальнейшему укреплению финансово-хозяйственной дисциплины в районе, повышению ответственности кадров за порученный участок работы будет продолжена.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования Тихорецкий район

А.Л.Костылев